



Misión Permanente de Costa Rica  
ante las Naciones Unidas



Costa Rican Chairmanship

**Security Council Open Debate on  
“Women and Peace and Security”  
(Sexual Violence)**

**Statement by  
Amb. Christian Guillermet  
Deputy Permanent Representative of Costa Rica**

---

**Debate Abierto del Consejo de Seguridad  
sobre “Mujer, Paz y Seguridad”  
(Violencia Sexual)**

**Declaración del  
Embajador Christian Guillermet  
Representante Permanente Alternativo de Costa Rica**

---

Nueva York, Agosto 7, 2009

*(check against delivery)*

Mr. President,

It is an honor for Costa Rica to speak today in its capacity as Chair of the Human Security Network comprised by the following countries: Austria, Canada, Chile, Costa Rica, Greece, Ireland, Jordan, Mali, Norway, Slovenia, Switzerland, Thailand and South Africa as an observer.

Thank you, Mr. President, for organizing this debate. I would also like to thank the Secretary-General for his presentation. We welcome the submission of his report which contained recommendations to fight sexual violence.

Mr. President,

In the last ten years, the Security Council has increasingly considered security issues with a gender equality perspective and has materialized its commitment through resolutions 1325 and 1820. These resolutions place women at the core of the consideration of security issues, not only as victims but recognizing them also as important actors in achieving sustainable peace and security and in fostering development in societies during and after armed conflict. Furthermore, resolutions 1612 and the recently adopted 1882, both on children and armed conflict, and resolution 1674 on the protection of civilians in armed conflict, strengthen and expand the protection framework of the Security Council with respect to sexual violence.

Mr. President,

We commend the progress that the Security Council has made in thematic discussions on this issue and welcome positive developments in this regard. In addition, we also welcome active interest in gender-related issues in the General Assembly, the Economic and Social Council, the Human Rights Council, UN funds and programs, as well as relevant human rights treaty bodies.

However, the progress towards implementation of cross-cutting gender commitments with regard to curbing, penalizing and protecting against sexual violence in situations of armed conflict, has been slow and uneven. This is the result of a number of factors such as weak coordination within the UN System and the fragmentation of its response, insufficient funding and human resources, the ineffectiveness of accountability measures and the lack of strong political will. The report of the Secretary-General also highlights the challenges posed by the inadequacy of measures to prevent the occurrence of sexual violence, the failure to end impunity, the persistent discrimination against women and girls in law and practice, as well as the insufficient and inadequate access to assistance and remedy to victims.

Mr. President,

We believe that a more comprehensive and strategic approach is needed in six critical areas: prevention, protection, women's participation, accountability, assistance to victims and data collection.

The first area is **prevention**, which is essential to fight sexual violence and must be tailored to specific circumstances. Gender-based violence, discrimination and inequality contribute to

exacerbating sexual violence during the breakdown of the rule of law. Efforts must be made to eliminate prejudices, discriminatory social patterns, historically rooted inequalities and harmful traditional and cultural practices that condone sexual violence. In addition, these measures should try to raise community awareness and a more direct engagement of traditional and religious leaders.

The second area of focus is the need to strengthen the **protection** capacity not only of States but also of UN personnel on the ground. Security sector reform and the rule of law can play a vital role in this process. International cooperation should increase resources to improve policing and civilian services, as well as providing technical assistance and mentoring for training military, police and other security forces to deal with cases of sexual violence. This can result in an increased awareness of human rights standards and obligations under international law.

In dealing with peacekeeping operations and protection mandates, clear gender sensitive and operational guidelines need to be developed for peacekeepers in order to effectively tackle sexual violence. Furthermore it is fundamental that enhanced coordination, integrated strategic frameworks and joint priorities of the different UN actors on the ground, bring together a more effective response to this problem. We believe that this response along with the contribution of the Peacebuilding Commission can result in a more strategic and effective engagement.

The third area under consideration deals with **participation**. Despite the adoption of resolution 1325 nine years ago, the participation of women in peacekeeping and peacebuilding remains minimal. As reiterated in resolution 1820, we must continue to strive to ensure the empowerment of women and their systematic and effective participation in peacekeeping and political missions at all levels in addition to increasing the number of female heads of missions, military observers and civilian police, as well as UN employed female mediators. Women also have a critical role to play in the longer term issues of conflict prevention. At the same time, we must also study and understand the obstacles to promoting women's participation in these fields if we are to reverse this tide.

The fourth area of interest is **accountability**, which through justice, fosters the promotion and sustainability of peace. In this regard, we consider that amnesties should exclude crimes of sexual violence. All parties, State and non-State, must always refrain from committing and condoning sexual violence. In addition, all necessary steps should be taken to protect individuals, punish perpetrators and provide remedy to victims. Zero tolerance policies and the principle of command responsibility for its implementation are also important measures to enforce accountability.

In this context, a real commitment of civilian and military leaders is important to reduce sexual violence. International cooperation must assist efforts to hold perpetrators accountable and to ensure equal and effective access to justice under internationally agreed standards. The complementary role of international justice mechanisms, such as the International Criminal Court and others, can also play a relevant role in supporting national efforts to fight impunity, as appropriate.

The Security Council has recognized that sexual violence in situations of armed conflict may constitute a threat to international peace and security under some circumstances. Therefore we believe that the Security Council should include gender equality concerns, as well as provisions to prevent and respond to sexual violence when establishing or renewing peacekeeping mandates.

Targeted and effective means to ensure compliance should be considered. In addition the Security Council should improve the communication and exchange of information among its subsidiary bodies in order to ensure a more coherent approach to combat sexual violence.

The fifth area that deserves our attention is **assistance to victims**. In addition to the previously mentioned measures, there must be a multi-sectoral approach to the assistance and social protection of victims, in particular to ensure their access to medical care, psychological and psycho-social support, legal assistance, education and sustainable socio-economic reintegration. Assistance measures must focus on avoiding the marginalization and stigmatization of victims, as well as facilitating victims' social reintegration to prevent further traumas. Initiatives such as UN Action should be complemented with efforts to address the root causes of violence. In the case of refugees and displaced persons, the special needs of women and girls, including medical care during repatriation and resettlement, should also be taken into account.

Lastly, timely, objective, accurate and reliable **data collection** is important in order to enhance our understanding of the various forms of sexual violence in armed conflict situations and their aftermath, so as to ensure the appropriate responses to move forward in the implementation of resolutions 1325 and 1820. We also encourage donors, researchers and others to support sound and ethical research and data collection efforts in post-conflict settings that can inform action and improve our ability to prevent and better respond to this problem. Furthermore while collecting data it is important to ensure that disaggregation by age and sex for victims as well as perpetrators is recorded in order to target prevention and response activities.

We need to improve the effectiveness of monitoring and reporting to facilitate strategic planning and assessment of progress. We will remain seized on this important matter once the Secretary-General submits the recommendations on his next report.

Thank you.

Sr. Presidente,

Para Costa Rica es un honor hablar hoy en su capacidad de Presidencia de la Red Informal de Seguridad Humana integrada por: Austria, Canadá, Chile, Costa Rica, Eslovenia, Grecia, Irlanda, Jordania, Mali, Noruega, Suiza, Tailandia y Sudáfrica en calidad de observador.

Para iniciar permítame agradecerle, Sr. Presidente, por haber organizado este importante debate y aprovecho para darle las gracias al Secretario General por su presentación. Acogemos con beneplácito la presentación de su informe que contiene recomendaciones valiosas para luchar contra la violencia sexual.

Sr. Presidente,

En los últimos diez años el Consejo de Seguridad ha considerado cada vez más las cuestiones de seguridad con una perspectiva de igualdad de género y ha materializado su compromiso a través de las resoluciones 1325 y 1820. Estas resoluciones ponen a las mujeres al centro de la consideración de las cuestiones de seguridad, no sólo como víctimas, sino también reconociéndolas como agentes importantes para consolidar una paz y seguridad sostenibles, así como para la promoción del desarrollo en las sociedades que atraviesan o salen de conflictos armados. Además, las resoluciones 1612 y la recientemente adoptada 1882 sobre niños y conflictos armados, así como la resolución 1674 sobre la protección de civiles en conflictos armados, fortalecen y amplían el marco de protección del Consejo de Seguridad con respecto a la violencia sexual.

Sr. Presidente,

Elogiamos el progreso que el Consejo de Seguridad ha hecho en las discusiones temáticas sobre este tema y celebramos los desarrollos positivos en este sentido. También apreciamos el interés activo en cuestiones de género en la Asamblea General, el Consejo Económico y Social, el Consejo de Derechos Humanos, en los fondos y programas de la ONU, así como en los órganos creados en virtud de tratados de derechos humanos. Aprovechamos para saludar y dar bienvenida a los expertos de CEDAW

Desgraciadamente, el progreso alcanzado en la aplicación de los compromisos transversales en materia de género ha sido muy lento y desigual en lo que respecta a la reducción, la penalización y la protección contra la violencia sexual en situaciones de conflicto armado. Esto es el resultado de un número de factores que incluyen escasa coordinación en el sistema de Naciones Unidas y la fragmentación de su respuesta, la insuficiencia de fondos y recursos humanos, la ineficacia de las medidas de rendición de cuentas y la falta de una voluntad política firme. El informe del Secretario General resalta los desafíos planteados por medidas de prevención inadecuadas, la incapacidad para poner fin a la impunidad, la persistente discriminación contra las mujeres y las niñas en la legislación y en la práctica, así como un insuficiente e inadecuado acceso de las víctimas a la asistencia y a la reparación.

Sr. Presidente,

Ante todos estos retos Creemos necesario un planteamiento global y estratégico enfocado en seis

áreas fundamentales: prevención, protección, participación de las mujeres, rendición de cuentas, asistencia a las víctimas y recopilación de datos.

La primera área es la **prevención**, la cual es esencial para luchar contra la violencia sexual y ésta debe adaptarse dependiendo de las circunstancias específicas de cada situación. La violencia en razón del género, la discriminación y la desigualdad, contribuyen a exacerbar la violencia sexual durante la ruptura del estado de derecho. Se deben de realizar esfuerzos para eliminar prejuicios, patrones sociales discriminatorios, desigualdades históricamente arraigadas, así como prácticas tradicionales y culturales que toleran la violencia sexual. Además, estas medidas deben aumentar la concientización de la comunidad y un involucramiento más directo de los líderes tradicionales y religiosos.

La segunda área de enfoque es la necesidad de fortalecer la capacidad de **protección**, no sólo de los Estados sino también del personal de Naciones Unidas sobre el terreno. La reforma del sector de seguridad y del estado de derecho pueden desempeñar un papel vital en este proceso. La cooperación internacional debe aumentar los recursos para mejorar los servicios de policía y servicios civiles, así como la prestación de asistencia técnica y asesoramiento para capacitación militar, policial y de otras fuerzas de seguridad, para atender así casos de violencia sexual. Esto puede resultar en un mejor entendimiento de los estándares de derechos humanos y de las obligaciones bajo el derecho internacional.

En relación con los mandatos de protección de las operaciones de mantenimiento de la paz, debemos desarrollar guías operacionales claras y sensibles al género, a fin de luchar eficazmente contra la violencia sexual. Es fundamental mejorar la coordinación, así como desarrollar marcos estratégicos integrados y prioridades conjuntas de los distintos actores de Naciones Unidas en el terreno, para llevar una respuesta eficaz a este problema. Creemos que esta respuesta, junto con la contribución de la Comisión de Consolidación de la Paz, pueden dar lugar a un planteamiento más estratégico y a un compromiso más efectivo.

La tercera área se refiere a la **participación**. A pesar de la adopción de la resolución 1325 hace nueve años, la participación de la mujer en el mantenimiento y consolidación de la paz sigue siendo mínima. Como se reiteró en la resolución 1820, tenemos que seguir luchando para garantizar el empoderamiento de la mujer y su participación efectiva y sistemática en el mantenimiento de la paz, así como en las misiones políticas, en todos los niveles, además de aumentar el número de mujeres jefas de misión, observadoras militares y policías civiles, así como de mediadoras de Naciones Unidas. Las mujeres también tienen un rol fundamental que desempeñar a largo plazo en la prevención de conflictos. Al mismo tiempo debemos estudiar y comprender los obstáculos a la promoción de la participación de la mujer en estos ámbitos si queremos revertir esta tendencia.

La cuarta área de interés es la **rendición de cuentas**, que a través de la justicia, fomenta la promoción y la sostenibilidad de la paz. En este sentido, consideramos que las amnistías deben excluir los delitos de violencia sexual. Todas las partes, estatales y no estatales, deben siempre abstenerse de cometer y condonar los actos de violencia sexual. Deben tomarse todos los pasos necesarios para proteger a las personas, castigar a los culpables y ofrecer reparación a las víctimas. Las políticas de cero tolerancia y el principio de la responsabilidad de mando, son medidas importantes para reforzar la rendición de cuentas.

En este contexto, es importante contar con un compromiso real de los dirigentes civiles y militares para reducir la violencia sexual. La cooperación internacional debe apoyar los esfuerzos para hacer responsables a los agresores y garantizar la igualdad y el acceso efectivo a la justicia, de conformidad con las normas acordadas internacionalmente. El rol complementario de los mecanismos de justicia internacionales, como la Corte Penal Internacional entre otros, también pueden desempeñar un papel relevante en el apoyo a los esfuerzos nacionales para luchar contra la impunidad, según sea el caso.

El Consejo de Seguridad ha reconocido que la violencia sexual en situaciones de conflicto armado puede constituir una amenaza a la paz y a la seguridad internacional bajo ciertas circunstancias. Por lo tanto, creemos que el Consejo de Seguridad debe incluir asuntos relacionados con la igualdad de género, así como disposiciones para prevenir y responder a la violencia sexual, en la creación y renovación de los mandatos de las operaciones de mantenimiento de la paz. El Consejo de Seguridad debe considerar disposiciones selectivas eficaces para garantizar su cumplimiento. Además debe mejorarse la comunicación y el intercambio de información entre sus órganos subsidiarios a fin de garantizar un enfoque más coherente para combatir la violencia sexual.

La quinta área que merece nuestra atención es la **asistencia a las víctimas**. Además de las medidas anteriormente mencionadas, debe haber un enfoque multisectorial para la asistencia y protección social de las víctimas, así garantizar su acceso a atención médica, psicológica y psicosocial, así como asistencia legal, educación y una reinserción socio-económica sostenible. Las medidas de asistencia deben centrarse en evitar la marginación y estigmatización de las víctimas, así como facilitar su reinserción social para evitar nuevos traumas. Iniciativas como la campaña de Naciones Unidas contra la violencia sexual en los conflictos deben complementarse con esfuerzos para abordar las causas profundas de la violencia. En el caso de los refugiados y desplazados internos, deben tenerse en cuenta las necesidades especiales de las mujeres y niñas, incluyendo sus necesidades médicas y de asistencia durante la repatriación y el reasentamiento.

Por último, la **recopilación de datos** oportuna, objetiva, precisa y fiable, es importante para mejorar nuestra comprensión de las diversas formas de violencia sexual en situaciones de conflicto armado y sus consecuencias, a fin de garantizar respuestas adecuadas para avanzar en la aplicación de las resoluciones 1325 y 1820. También alentamos a los donantes, investigadores y otros, para que apoyen la investigación ética y la recopilación de datos en situaciones de post-conflicto, para mejorar nuestra capacidad para prevenir y responder a este problema. Además, es importante que durante la recopilación de datos se asegure el desglose por edad y género de las víctimas, así como de los culpables, para orientar las actividades de prevención y respuesta.

Tenemos que mejorar la eficacia de la supervisión y presentación de informes para facilitar la planificación estratégica y la evaluación de los avances. Seguiremos ocupándonos de este asunto tan importante, una vez que el Secretario General presente las recomendaciones en su próximo informe.

Gracias.